

Segnalazioni bibliografiche

❖ **Manuale teorico-pratico in materia di anticorruzione e trasparenza**

di Nicola Porcari e Rossana Turturiello

Maggioli Editore, maggio 2018

<https://www.maggiolieditore.it/manuale-teorico-pratico-in-materia-di-anticorruzione-e-trasparenza-2.html>

Il Manuale, grazie alla completezza dell'esposizione e al taglio teorico-pratico, è un indispensabile vademecum per il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza e per i dirigenti e i responsabili della PA.

La prima parte dell'opera, dedicata alla disciplina dell'anticorruzione nella sua parte "repressiva", passa in rassegna la normativa riguardante i reati dei pubblici ufficiali, tra cui i reati di corruzione tra privati, il rapporto tra il traffico di influenze illecite ed il millantato credito e il reato di turbata libertà del procedimento di scelta del contraente.

La seconda parte analizza invece tutti gli istituti della disciplina dell'anticorruzione quale misura "preventiva ed amministrativa". Tra questi, le nuove disposizioni concernenti la prevenzione della corruzione nelle società a partecipazione pubblica contenute nella Legge 175/2016, la nuova legge antimafia, la Legge 179/2017 in materia di tutela del segnalatore anonimo, la disciplina relativa al riordino normativo in materia di valutazione della performance connessa al D.Lgs. 74/2017, il sistema collegato agli incarichi legali.

Un'ampia casistica esplicita, con esempi concreti, i passaggi del procedimento per l'adozione del Piano (dalla sua attuazione ed ai successivi controlli), gli adempimenti in materia di trasparenza, il rapporto tra RPCT – Organo di indirizzo politico – valutazioni OIV, la Relazione annuale di fine anno da parte del RPCT.

Completano l'opera la modulistica (65 schemi di atti), personalizzabile e stampabile, a cui si può accedere tramite il codice alfanumerico allegato al volume e, in più, la consulenza gratuita degli Autori per la redazione ad hoc di 3 provvedimenti.

❖ **Guida alla tracciabilità dei pagamenti nella Pubblica Amministrazione**

di Enzo Cuzzola, Francesco Cuzzola, Pasquale Cuzzola e Mario Petrulli

Maggioli Editore, marzo 2018

<https://www.maggiolieditore.it/guida-alla-tracciabilita-dei-pagamenti-nella-pa.html>

La normativa sulla tracciabilità dei flussi finanziari, introdotta dalla Legge n 136/2010, è stata di recente oggetto di intervento da parte dell'ANAC che, con la Delibera n. 556/2017, ha provveduto ad aggiornare le precedenti Determinazioni in materia (in particolare la n. 4/2011). Anche il legislatore nazionale è intervenuto con la recente Legge di bilancio 2018, prevedendo alcune novità in materia di controlli Equitalia propedeutici ai pagamenti.

La disciplina trova applicazione nella quasi totalità dei contratti di appalto e di concessione posti in essere dalla Pubblica Amministrazione ed interessa, di conseguenza, in particolare l'ufficio finanziario ed il responsabile del procedimento. Ogni ufficio della P.A. deve inserire nei contratti apposite previsioni in funzione delle norme sulla tracciabilità dei pagamenti. Il mancato rispetto

delle norme in materia di tracciabilità comporta responsabilità disciplinari, penali ed erariali in capo al responsabile del servizio. La recente Legge di Bilancio 2018 ha modificato inoltre la disciplina dei controlli obbligatori da effettuare dagli Enti prima dei pagamenti, abbassando il limite dell'obbligo di verifica da 10.000 € a 5.000 €. In questi modo i controlli da effettuare sui pagamenti diventano molto più frequenti rispetto al passato.

Proprio le novità normative introdotte impongono una guida pratica che possa essere di ausilio agli operatori, utile nella risoluzione delle problematiche che possono presentarsi nella prassi.

❖ **La Legge 241/1990 commentata con la giurisprudenza**
di Serafina Frazzinger - Giuseppe Raffaele Macrì - Pierluigi Rotili
Maggioli Editore, marzo 2018

<https://www.maggiolieditore.it/la-legge-241-90-commentata-con-la-giurisprudenza-1.html>

A distanza di meno di un anno dall'ultimo intervento normativo sulla Legge 241/1990, il legislatore è nuovamente intervenuto con il D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 104, che, attuando la Direttiva comunitaria in tema di valutazione di impatto ambientale, ha reso necessaria una modifica della disciplina in tema di Conferenza di servizi (precisamente all'art. 14 della Legge 241) al fine di renderla coerente con le nuove disposizioni. Con l'occasione di tale provvedimento normativo, si è elaborata la presente nuova edizione che intende, altresì, dare evidenza delle ulteriori pronunce giurisprudenziali sul testo della Legge 241/1990 (così come riformato dalla Legge Madia del 2015) intervenute nelle more. In particolare, l'ultimo anno ha visto il formarsi, tra gli altri, dei primi orientamenti dei giudici amministrativi sul nuovo modello di Conferenza di servizi (nelle due modalità cosiddette asincrona e sincrona) nonché, con una importante pronuncia del Consiglio di Stato, in tema di sindacato sugli atti di alta amministrazione. Di particolare rilievo, inoltre, è il nuovo orientamento del Consiglio di Stato, che ha completamente rovesciato l'impostazione sinora seguita in tema di nullità dell'ordine di demolizione di un immobile sequestrato. Nel volume si dà anche conto della recente posizione della Corte di Cassazione in tema di natura sostanziale o processuale dell'art. 21-octies, in ordine al quale la stessa Corte prende una posizione diametralmente opposta a quella dei giudici amministrativi, con possibili rilevanti conseguenze sul piano pratico. Si dà evidenza, inoltre, dell'evoluzione ermeneutica, confermata dalla più recente giurisprudenza, della nozione di "atto amministrativo informatico", in base alla quale l'uso pressoché esclusivo dei supporti informatici, che la Pubblica Amministrazione deve utilizzare, in applicazione diretta dell'art. 97 Cost., renderebbe superata la previsione normativa del secondo periodo del comma 2 dell'art. 25 della Legge 241/1990 circa il luogo dove i documenti sono conservati. Il volume mantiene la struttura della suddivisione articolo per articolo, confermando così le sue caratteristiche di facile ed immediata consultazione.

La raccolta giurisprudenziale è aggiornata al gennaio 2018, al fine di fornire all'operatore ed ai singoli cittadini uno strumento che sia il più completo possibile e che possa essere di ausilio nei (non sempre agevoli) rapporti con la Pubblica Amministrazione.

❖ **I contratti degli Enti Locali**
Formulario degli atti negoziali con guida tecnica alla redazione
di Maurizio Lucca

Maggioli Editore, febbraio 2018

<https://www.maggiolieditore.it/i-contratti-degli-enti-locali.html>

Il testo analizza le principali forme negoziali presenti nell'ordinamento degli Enti locali e guida l'operatore pubblico, sia esso responsabile del procedimento o ufficiale rogante, nella redazione del singolo contratto, alla luce delle recenti novità normative, giurisprudenziali e di prassi. Con questo obiettivo, il formulario disegna un percorso-guida per elaborare correttamente ogni atto negoziale che deve essere coerente con tutta l'attività istruttoria che precede la sua sottoscrizione. Infatti, essendo vigente nella P.A. la forma scritta ad substantiam, risulta indispensabile unire il contratto

con il procedimento amministrativo collegato, dimostrando una compenetrazione tra la parte pubblicistica, di perseguimento costante dell'interesse pubblico, con la dimensione privatistica, consensuale e paritaria che porta ad esecuzione la volontà pubblica. In questa prospettiva evolutiva, l'opera appronta una serie di schemi nell'intenzione di raccogliere le più diverse occasioni di esercizio della funzione pubblica, anche utilizzando moduli paritari dove la pubblica amministrazione agisce in condizioni non autoritative (c.d. amministrazione contrattata) o per assolvere funzioni gestionali di più soggetti sia pubblici che privati, ognuno prestatore di un interesse particolare, ma che conduce ugualmente all'assolvimento di un fine pubblico necessario e imprescindibile. Tutti i contratti e gli atti nella loro formazione redazionale sono inquadrati all'interno di una determinata materia o intervento, con una descrizione degli istituti interessati, avendo cura di indicare le singole specificità e le clausole necessarie per stendere il contratto, con le condizioni che devono caratterizzare il contenuto obbligatorio. Gli schemi riportano, nelle premesse, il processo decisionale ed istruttorio, con i richiami ai provvedimenti e/o ai deliberati che devono essere parte del contratto, alle procedure seguite per individuare il contraente, segnando i passaggi motivazionali e logici che devono essere presenti nell'atto, sia in termini di legittimazione che di motivazione. Tutta la modulistica, personalizzabile e stampabile, a cui si può accedere tramite il codice alfanumerico riservato allegato al volume, sarà sempre in linea con la normativa vigente fino al 31 dicembre 2018.

❖ **Capitolati speciali d'appalto su Cd-Rom**

di Andrea Bassi

Maggioli Editore, gennaio 2018

<https://www.maggiolieditore.it/capitolati-speciali-d-appalto-su-cd-rom.html>

TuttoCapitolati è una raccolta di Capitolati Speciali d'Appalto con una selezione di normativa e prassi. Il Capitolato Speciale d'Appalto è prescritto, quale documento contrattuale, dalla normativa sugli appalti pubblici. Negli anni si è verificato un sempre maggior utilizzo del Capitolato Speciale d'Appalto anche da parte di committenze private, diventando uno strumento privilegiato per definire le regole per una gestione tecnica ed economica efficace dell'appalto pubblico e privato. Quest'opera raccoglie i più utilizzati Capitolati Speciali d'Appalto, con la possibilità di personalizzazione da parte dell'utente. TuttoCapitolati è strutturato in maniera tale da permettere un utilizzo veloce e intuitivo grazie anche alla facilità di navigazione.

Tutti i Capitolati sono aggiornati alle recenti normative, in particolare al nuovo Codice degli appalti e al successivo Decreto correttivo, e alle principali normative consensuali.

Questa IX edizione contiene anche un capitolato per opere di miglioramento sismico. In ogni Capitolato sono, altresì, integrati i contenuti propriamente tecnici specifici per ciascun ambito di riferimento, con richiamo alle norme. I Capitolati proposti hanno validità generale e vanno ad individuare i principali aspetti contrattuali che disciplinano i rapporti tra i diversi attori del processo costruttivo. Il carattere generale di questi Capitolati comporta necessariamente la verifica e l'integrazione da parte degli utilizzatori di tutte quelle disposizioni di carattere particolare che contestualizzano il documento alle effettive esigenze di ogni singolo intervento.

TuttoCapitolati contiene i Capitolati Speciali d'Appalto per:

- ▶ Opere edili
- ▶ Opere di miglioramento sismico
- ▶ Interventi di restauro, consolidamento e ripristino
- ▶ Installazione impianti idrici, igienici, sanitari e del gas
- ▶ Impianti di riscaldamento e condizionamento
- ▶ Opere di fognatura
- ▶ Opere di urbanizzazione
- ▶ Sicurezza
- ▶ Opere di acustica ambientale

L'opera comprende tutti i riferimenti e i rinvii alla normativa nazionale coordinata, interamente riprodotta e raccolta in un'apposita sezione documentale.

Tutti i Capitolati contenuti nel Cd-Rom sono già predisposti per essere compilati e modificati secondo le proprie esigenze (è possibile aggiungere, eliminare o modificare articoli e/o parti di testo) e stampati nel numero di copie desiderate per ogni singolo appalto.

❖ **Il nuovo formulario dell'affidamento di servizi e forniture** *di Salvio Biancardi*

Maggioli Editore, dicembre 2017

<https://www.maggiolieditore.it/il-nuovo-formulario-dell-affidamento-di-servizi-e-forniture-1.html>

Il Decreto correttivo (D.Lgs. 56/2017) ha completato la riforma del Codice dei contratti, rivedendo una buona parte degli istituti giuridici riguardanti gli appalti pubblici e introducendo considerevoli semplificazioni, con particolare riferimento alle procedure negoziate sotto soglia, ove viene previsto l'affidamento diretto, anche senza previa consultazione di due o più operatori economici, mediante l'adozione di un solo provvedimento: quello di affidamento. Con il presente volume ci si propone di fornire al lettore la modulistica base per poter attuare nuovi e vecchi istituti giuridici, nell'ambito delle procedure aperte, ristrette, negoziate – tanto nel sopra soglia che nel sotto soglia, con riferimento al criterio del prezzo più basso e dell'offerta economicamente più vantaggiosa –, relative agli appalti di servizi e di forniture. Particolare attenzione è dedicata alle procedure minori ed ai micro-acquisti, con l'inserimento di modelli per attuare l'affidamento diretto, come previsto dal Decreto correttivo. Con riferimento a quest'ultimo, vengono fornite 3 tipologie di provvedimenti ed in particolare: provvedimenti di affidamento sotto i 1.000 euro, affidamento mediante ODA del Mercato elettronico sotto i 40.000 euro, affidamento diretto tramite procedura cartacea sotto i 40.000 euro. I modelli relativi a ciascuna procedura (aperta, ristretta, negoziata) sono preceduti da una parte illustrativa/descrittiva che ne delinea le principali peculiarità, nonché le disposizioni che disciplinano la preinformazione, le modalità di pubblicazione dei relativi bandi a livello nazionale ed europeo in caso di superamento della soglia comunitaria, le modalità di pubblicazione per gli appalti sotto soglia, le regole inerenti alla disponibilità elettronica della documentazione di gara, i tempi da accordare agli operatori economici per la presentazione delle offerte (completa di relativa tabella riepilogativa), sia per le procedure sopra soglia che sotto soglia. Una flow chart riassuntiva ripercorre l'iter procedimentale di ciascuna procedura di aggiudicazione.

❖ **La responsabilità dell'appaltatore** *di Giuseppe Musolino*

Maggioli Editore, novembre 2017

<https://www.maggiolieditore.it/la-responsabilita-dell-appaltatore-1.html>

La responsabilità dell'appaltatore è uno dei temi centrali nell'esecuzione del contratto di appalto. Poco trattato nel settore dei giuspubblicisti e lasciato all'indagine dei privatisti, ma determinante nel momento esecutivo del contratto pubblico di lavori, servizi e forniture. Ciò che accade normalmente nel settore amministrativo è un'attenzione meticolosa alla scelta del contraente ed alle ripercussioni che questa ha a seconda delle tipologie prescelte. Si presenta tuttavia fortemente l'esigenza che la committenza (quella pubblica in particolare) segua con attenzione le fasi dell'esecuzione del contratto, oltre che concentrarsi sulle procedure di scelta dell'appaltatore. Preso atto di ciò, la monografia affronta argomenti di vitale interesse, oggetto di problematiche specifiche inquadrare nell'ambito dei principi civilistici fondamentali: da ciò l'importanza di una trattazione incentrata sulla posizione dell'appaltatore, in relazione alle esigenze del committente nel contratto da eseguire, in tutte le sue sfaccettature, comprese quelle delle varianti sul progetto iniziale. Gli aspetti civilistici del tema sono, di conseguenza, preponderanti ma servono anche negli appalti pubblici, soprattutto per spingere l'attenzione delle stazioni appaltanti in una direzione (quella contrattuale) che spesso è trascurata e dalla quale, invece, vengono ausili necessari per la corretta esecuzione del contratto. L'attento aggiornamento legislativo e giurisprudenziale è utile a fini pratici, e consente all'operatore,

pubblico o privato che sia, di trovare una soluzione ragionata alle problematiche che l'attuazione del rapporto di appalto presenta. Le indicazioni della giurisprudenza, in particolare, sono valorizzate per giungere a soluzioni attente al complesso sistema della responsabilità nell'appalto, sistema a cui contribuiscono gli ultimi provvedimenti legislativi (D.Lgs. n. 50 del 2016 e D.Lgs. n. 56 del 2017, nuovo codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture e relativo decreto correttivo).

❖ **Il nuovo formulario dell'affidamento di lavori**

di Alberto Ponti

Maggioli Editore, novembre 2017

<http://www.maggiolieditore.it/il-nuovo-formulario-dell-affidamento-di-lavori.html>

Il D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50, come successivamente modificato dal D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, ha innovato la contrattualistica pubblica recependo le Direttive Comunitarie in materia. A fronte di una "sbandierata" semplificazione da parte delle Istituzioni centrali, la materia degli appalti pubblici risulta sempre più complessa e farragিনosa sia per la scarsa chiarezza normativa che per le molteplici interpretazioni diverse fornite da vari attori del sistema (ANAC, giurisprudenza amministrativa, dottrina ecc.). La stesura della documentazione per lo svolgimento di una procedura di gara necessita del coordinamento di moltissimi atti e pareri emanati da vari organi che, a volte, non sono nemmeno coordinati tra di loro. Il presente lavoro, che non costituisce il solito manuale dottrinario, ha l'obiettivo di fornire agli operatori del settore un agile strumento per la definizione della documentazione amministrativa necessaria allo svolgimento delle principali procedure di gara per appalti di lavori pubblici quali l'aperta, la ristretta e la negoziata. Per ciascuna delle citate procedure sono stati elaborati un breve excursus, ove si evidenziano gli aspetti caratterizzanti la procedura stessa, gli schemi di atti principali quali bandi, disciplinari e lettere di invito con relativi allegati necessari all'indizione delle diverse gare, schemi di dichiarazioni da rendere dai componenti la commissione e schemi di verbali di gara. Il tutto è stato suddiviso in base all'importo della procedura da avviare (come disciplinato dalla normativa) ed al criterio di aggiudicazione che si vuole utilizzare. La modulistica riportata è già stata impiegata in svariate procedure con risultati soddisfacenti; chiaramente si tratta di modelli che possono comunque ulteriormente essere integrati, adeguati e personalizzati dalle singole stazioni appaltanti in base al loro *modus operandi*. Considerato che il limite della procedura negoziata per il settore lavori pubblici è abbastanza elevato, si è ritenuto necessario inserire nel formulario la documentazione necessaria alla creazione dell'elenco degli operatori economici per consentire di addivenire facilmente alla scelta delle aziende fornitrici da invitare alle singole gare indette dalla stazione appaltante. A completamento ed in chiusura, al fine di evitare all'operatore di dover svolgere continue ricerche, si è predisposta una breve raccolta di norme, decreti ed atti dell'ANAC richiamati nella documentazione contenuta nel formulario.

❖ **Il RUP negli appalti**

di Stefano Usai

Maggioli Editore, novembre 2017

<http://www.maggiolieditore.it/il-rup-negli-appalti-1.html>

Il volume analizza gli istituti del Codice dei contratti pubblici (così come modificati dal decreto correttivo, dai numerosi interventi giurisprudenziali e dalle linee guida dell'ANAC) mantenendosi focalizzato sulla prospettiva propria del responsabile unico del procedimento nelle sue fondamentali attività: programmazione, predisposizione del procedimento di gara, aggiudicazione, esecuzione. In particolare, viene esaminata il rinnovato impulso alla programmazione voluto dal legislatore non solo in tema di lavori ma anche di forniture e servizi. Questa prima fase viene esaminata anche alla luce dei correlati documenti contabili dei vincoli imposti dal DUP. Il momento pubblicitario, ed in particolare l'attività del RUP di predisposizione del progetto di gara, viene considerato anche alla luce delle importanti procedure negoziate semplificate, al tema dell'affidamento diretto e al rispetto del principio di rotazione.

Ampio spazio viene assicurata all'analisi dei compiti del RUP nella fase della gara: in particolare alla verifica formale della documentazione amministrativa, all'applicazione del nuovo soccorso istruttorio integrativo, alla verifica sull'operato del seggio di gara o della commissione di gara, alla redazione della proposta di aggiudicazione.

Particolare attenzione viene dedicata alla nomina e composizione della commissione di gara nel periodo transitorio ed alle problematiche, circa la partecipazione del RUP e gli indirizzi che la stazione appaltante deve fissare. Per completare l'indagine sulle varie disposizioni, rilevante spazio viene assegnato alla possibilità dell'avvio d'urgenza del contratto, alle modalità di stipula, all'esecuzione, alle possibilità di modificare il contratto evitando il ricorso a nuove gare.

Completa il volume, l'esame della disciplina applicabile in tema di incarichi legali e degli appalti nei servizi sociali.

❖ **Il manuale dell'operatore economico per la partecipazione agli appalti** *di Giulio Delfino*

Maggioli Editore, novembre 2017

<https://www.maggiolieditore.it/il-manuale-dell-operatore-economico-per-la-partecipazione-agli-appalti.html>

Questo manuale nasce da anni di esperienza pratica maturata attraverso centinaia di partecipazioni a procedure pubbliche di gara che hanno contribuito a costituire quel bagaglio di conoscenze e competenze rivelatesi propedeutiche per la scrittura del testo. Il presente volume si propone di mettere a disposizione degli operatori economici l'esperienza e la pratica quotidiana nel settore delle gare al fine di evitare il verificarsi di errori nella presentazione della documentazione amministrativa, oltre che, naturalmente, di rendere un quadro d'insieme del mondo degli appalti e della vigente normativa che li disciplina. Il manuale affronta i vari aspetti ed istituti che interessano gli appalti dal punto di vista dell'operatore economico. La prospettiva è quella di chi deve presentare un'offerta di gara, con i relativi suggerimenti e l'analisi degli eventuali aspetti di problematicità specifici. Il taglio è pratico come pratiche sono le esigenze delle imprese che partecipano agli appalti. Il linguaggio è semplice ed accessibile per renderlo fruibile anche a coloro che non hanno ancora esperienza nel settore. Si fornisce al lettore un testo già "digerito", che riassume gli aspetti finali che devono essere tenuti in considerazione da ogni operatore economico. Alla parte didattico-teorica del libro ne segue una pratico-applicativa, in cui le nozioni teoriche vengono declinate nella predisposizione della documentazione attraverso esempi guidati di compilazione dei modelli di dichiarazioni forniti dalle stazioni appaltanti. Grazie alle indicazioni esplicite e semplificate annotate dall'Autore nei formulari, l'operatore sarà guidato passo passo nella corretta compilazione dei modelli di dichiarazioni.

❖ **Le partecipazioni societarie pubbliche** *di Giuseppe Bassi e Fabio Moretti*

Maggioli Editore, ottobre 2017

<http://www.maggiolieditore.it/le-partecipazioni-societarie-pubbliche.html>

Il Testo unico delle società a partecipazione pubblica di cui al D.Lgs. 175/2016 rappresenta un primo e concreto tentativo del nostro legislatore di costruire un impianto normativo, per quanto possibile organico e coordinato, volto al riordino delle disposizioni nazionali ed alla creazione di una disciplina generale in materia di società partecipate dalle Pubbliche Amministrazioni: nazionali, regionali e locali. In effetti, il quadro ordinamentale antecedente era la risultante di una sovrapposizione storica di interventi normativi disorganici, frutto di provvedimenti isolati, adottati in epoche successive ed a volte anche per finalità diverse. Tali provvedimenti normativi risultavano spesso tra loro non coordinati né ricondotti ad uniformità nel più ampio alveo delle disposizioni comunitarie. Al TUSPP, quindi, va attribuita l'importanza di avere anche chiarito, per talune materie chiave, i termini del rapporto di specialità (e quindi di derogabilità) della norma pubblicistica rispetto

ai principi del diritto societario comune; a quest'ultimo è comunque riconosciuto, in via generale, la funzione di «chiusura» del sistema giuridico di riferimento. Nel volume, oltre ad analizzare i singoli articoli del T.U. e le tematiche in essi prospettate, sempre attraverso un'ottica di tipo interdisciplinare, atta a traghettare le questioni sia sul piano giuridico-ordinamentale che su quello economico-aziendale, si è dato adeguato spazio alla trattazione di rilevanti argomenti, come l'uso degli indicatori di valutazione del rischio di «crisi aziendale» nelle società «a controllo pubblico». Sempre l'ottica interdisciplinare ha guidato la stesura dei capitoli afferenti alle società in house providing, alle miste in partenariato pubblico privato, alla disamina delle strategie di possibile analisi del portafoglio partecipazioni di un ente pubblico e delle modalità e tecniche di sua razionalizzazione e riassetto, anche mediante l'attuazione di operazioni straordinarie d'azienda; il tutto in coerenza con i nuovi strumenti di programmazione del portafoglio, costituiti dal Piano Operativo di Razionalizzazione ordinario «a scorrimento» e da quello di Ricognizione Straordinaria 2017.

Il volume è aggiornato alle disposizioni integrative e modificative di cui al D.Lgs. 16 giugno 2017, n. 100 (c.d. Decreto correttivo al TUSPP), nonché al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56 (c.d. Decreto correttivo al Codice dei contratti pubblici).

❖ **Il Decreto correttivo al Codice dei contratti pubblici**

di Alessandro Massari

Maggioli Editore, luglio 2017

<http://www.maggiolieditore.it/il-decreto-correttivo-al-codice-dei-contratti-pubblici.html>

Il D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, recante “*Disposizioni integrative e correttive al decreto legislativo 18 aprile 2016, n. 50*”, introduce oltre 300 modifiche al Codice dei contratti pubblici, non solo formali, ma di ampia portata e sostanza, finalizzate, come si dà conto nella Relazione illustrativa, “*a perfezionare l'impianto normativo senza intaccarlo, con lo scopo di migliorarne l'omogeneità, la chiarezza e l'adequatezza in modo da perseguire efficacemente l'obiettivo dello sviluppo del settore che la stessa legge delega si era prefissata*”. Le novità si sviluppano su alcune linee direttrici piuttosto evidenti: minori vincoli ed oneri per gli operatori economici nelle strategie di aggregazione (RTI, consorzi) e misure pro MPMI; semplificazione delle procedure (infra 40.000 euro, ampliamento criterio del prezzo più basso per i lavori, alleggerimento del regime per i servizi dell'allegato IX, ecc.); valorizzazione degli appalti sostenibili (obbligatorietà dei criteri ambientali per qualunque importo e delle clausole sociali per le procedure sopra soglia, tutela rafforzata del costo del personale); innalzamento misure di trasparenza e prevenzione (inasprimento requisiti generali, commissione giudicatrice solo parzialmente interna anche sotto soglia, limiti subappalto, ecc.); favor per i professionisti dei servizi tecnici (vincolatività tariffe per base di gara, conferma dei limiti all'appalto integrato, compenso svincolato dal finanziamento dell'opera, divieto di ricorrere alla sponsorizzazione, ecc.). Il volume intende offrire, con un taglio schematico e operativo, un primo strumento di analisi delle numerose innovazioni e questioni introdotte dal D.Lgs. 56/2017. Sono riportate utili tabelle di sintesi per ciascun istituto e una tabella finale riepilogativa.

Completa l'opera il testo coordinato del Codice dei contratti pubblici aggiornato con tutte le modifiche ad oggi intervenute.

❖ **Il Codice dei contratti pubblici (tascabile)**

a cura di Alessandro Massari

Maggioli Editore, luglio 2017

<http://www.maggiolieditore.it/il-codice-dei-contratti-pubblici.html>

Il Codice dei contratti pubblici tascabile si conferma strumento di grande utilità per gli operatori che desiderano avere sempre a portata di mano il testo del D.Lgs. 50/2016.

Il Codice, che tiene conto anche della legge 21 giugno 2017 n. 96 di conv. del D.L. 50/2017 (Manovrina), è aggiornato al Decreto Correttivo di cui al D.Lgs. 19 aprile 2017, n. 56, con il quale si

sono introdotte oltre 300 modifiche, non solo formali, ma di ampia portata e sostanza, finalizzate a migliorare l'omogeneità, la chiarezza e l'adequatezza del D.Lgs. 50/2016, in modo da perseguire efficacemente l'obiettivo dello sviluppo del settore che la legge delega si era prefissata.

La prefazione dell'Avv. Alessandro Massari illustra le innovazioni introdotte dal Correttivo e una tabella sinottica individua la sintesi delle modifiche apportate dal D.Lgs. 56/2017.

❖ **Partenariato Pubblico Privato e Project Finance**

di Marco Nicolai e Walter Tortorella

Maggioli Editore, luglio 2017

<http://www.maggiolieditore.it/partenariato-pubblico-privato-e-project-finance-1.html>

Il crescente interesse verso il Partenariato Pubblico Privato (PPP) e gli strumenti di project finance, ripresi anche nel recente Documento di Economia e Finanza (DEF 2017), rappresentano la premessa per la terza e nuova edizione di questo volume aggiornata ai recenti interventi normativi e regolamentari che hanno inciso sul piano giuridico, contabile ed economico-finanziario dell'istituto.

Alcune scelte della manovra finanziaria 2017, tra cui il superamento del Patto di stabilità interno, consentono agli Enti territoriali di liberare e spendere le risorse che hanno a disposizione rilanciando le operazioni di investimento a livello locale. Queste misure andranno supportate da un ripensamento dei consueti strumenti di investimento, favorendo l'introduzione, a livello normativo, e la diffusione, nella prassi, dei diversi strumenti di Partenariato Pubblico Privato (PPP) e del project financing, considerati una valida alternativa in grado di coniugare gli interessi e le risorse pubbliche e private.

A tal fine, nell'edizione 2017 del volume, alla ricognizione dell'evoluzione nella disciplina normativa, da ultimo interessata dal Decreto correttivo al Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. n. 56/2017) si accompagna l'analisi degli incentivi che ne promuovono l'uso: dalla contabilizzazione delle opere al di fuori del bilancio pubblico, alle agevolazioni fiscali, agli strumenti finanziari abbinati (fondi immobiliari, project bond), alla liberalizzazione delle modalità di corresponsione del contributo pubblico nell'ambito dei contratti di concessione di lavori.

L'intento è di individuare concrete modalità di applicazione del PPP che più enfatizzino l'iniziativa privata nella progettazione, realizzazione, gestione e finanziamento d'infrastrutture e servizi pubblici al fine di favorirne un utilizzo più diffuso e qualificato.

❖ **Il Codice dei contratti pubblici commentato con la giurisprudenza**

di Alessandro Massari e Ornella Cutajar

Maggioli Editore, giugno 2017

<http://www.maggiolieditore.it/codice-dei-contratti-pubblici-commentato-con-la-giurisprudenza-1.html>

Il "Nuovo Codice dei contratti pubblici annotato con la giurisprudenza" si presenta come il primo indispensabile strumento dedicato al D.Lgs. 50/2016, concepito per agevolare il reperimento e l'immediata consultazione della giurisprudenza più recente e significativa prodotta nella materia degli appalti pubblici. Per ciascuno degli articoli del nuovo Codice sono state riprodotte ed ordinate un numero cospicuo di pronunce: sia quelle, tuttora attuali, prodotte in relazione al D.Lgs. 163/2006, sia quelle più recenti specificamente rivolte al Dlgs. 50/2016, oltre ai primi importanti provvedimenti attuativi (Linee guida ANAC e Decreti ministeriali).

Il nuovo Codice annotato intende offrire a tutti gli operatori del settore un valido strumento per risolvere rapidamente le problematiche applicative che scaturiscono da una disciplina oramai nota per una peculiare caratterizzazione giurisprudenziale. A ciò contribuisce anche il puntuale Indice analitico ragionato.

L'aggiornamento costante dell'opera è garantito dall'accesso gratuito per un anno al servizio telematico codicedeicontrattipubblici.it ove vengono pubblicate quotidianamente e in tempo reale, le numerose sentenze dei TAR, Consiglio di Stato, Corte dei conti, oltre alle continue novità normative e della prassi.

❖ **Le procedure negoziate sotto soglia dopo il Decreto correttivo**

(D.Lgs. n. 56/2017)

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, giugno 2017

<http://www.maggiolieditore.it/le-procedure-negoziare-sotto-soglia.html>

Il manuale, aggiornato al Decreto correttivo sugli appalti (D.Lgs. n. 56/2017) e alle Linee guida dell'ANAC fornisce ai RUP delle stazioni appaltanti una guida per il corretto svolgimento delle procedure negoziate sotto soglia e dei micro acquisti, in linea con la nuova disciplina vigente.

L'esposizione e l'esame dei vari istituti giuridici sono direttamente collegati a modelli ai quali viene fatto rinvio nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa.

Lo scopo dell'opera è quello di fornire all'operatore, mediante un rapido aggiornamento, un quadro generale di insieme, ma allo stesso tempo analitico ed approfondito nella materia degli appalti svolti con procedura negoziata sotto soglia.

Gli argomenti vengono affrontati senza dare per scontato il possesso da parte del lettore di eventuali conoscenze pregresse; di conseguenza risulta indirizzato sia a dipendenti di nuova nomina, sia a tutti coloro che desiderino "rispolverare" le principali disposizioni in materia di appalti di contenuto valore economico.

Il manuale è articolato in tre parti:

- la prima parte è dedicata alle procedure di gara negoziate sotto soglia per l'individuazione del contraente e all'analisi delle singole fasi che portano all'affidamento dell'appalto. Una particolare attenzione viene dedicata alle procedure d'appalto svolte sul Mercato elettronico;

- una seconda parte è dedicata all'eventuale richiesta di accesso agli atti e al possibile contenzioso tra imprese e stazione appaltante;

- la terza affronta le problematiche inerenti la corretta gestione del contratto stipulato. Una particolare attenzione è dedicata agli aspetti preparatori della gara, che assumono specifica rilevanza per garantire il successo dell'intera procedura di approvvigionamento.

Tutta la modulistica necessaria per l'espletamento delle diverse procedure di selezione (disponibile anche su approfondimenti.maggioli.it) sarà mantenuta sempre aggiornata alla normativa vigente fino al 31 Dicembre 2017.

❖ **Software per il calcolo delle offerte anomale negli appalti**

(art. 97, comma 2, del D.Lgs. n. 50/2016, come modificato dal D.Lgs. n. 56/2017)

di Danilo Anania

Maggioli Editore, maggio 2017

<http://www.maggiolieditore.it/software-per-il-calcolo-delle-offerte-anomale-negli-appalti-art-97-comma-2-del-d-lgs-n-50-2016.html>

L'applicativo è finalizzato a semplificare e velocizzare il corretto calcolo delle offerte anomale in applicazione della nuova disciplina prevista dall'art. 97 del Codice dei contratti pubblici (D.Lgs. 18 aprile 2016, n. 50), da ultimo sensibilmente modificato con il Decreto correttivo (D.Lgs. n. 56/2017). Come noto, tra le novità introdotte in attuazione dei criteri della legge delega per la determinazione della soglia di anomalia, spicca quello del sorteggio di uno tra cinque metodi matematici.

E' noto come eventuali errori nel calcolo della soglia di anomalia possano interferire, nel caso dell'esclusione automatica delle offerte anomale, sulla corretta aggiudicazione dell'appalto, anche alla luce del principio di cristallizzazione della soglia prevista dall'art. 95, comma 15, del Codice.

L'applicativo ha dunque il pregio di consentire un'agevole ed immediata determinazione della soglia di anomalia, sia nel caso di verifica in contraddittorio, sia nell'ipotesi di applicazione dell'esclusione automatica, semplificando e accelerando la procedura di aggiudicazione.

L'applicativo viene fornito in una duplice versione:

- una prima versione da utilizzare per le procedure indette dall'entrata in vigore del Decreto correttivo, vale a dire dal 20 maggio 2017 (a tal fine rileva la data di pubblicazione del bando o data di invio della lettera di invito);
- una seconda versione per le procedure indette prima di tale data (anche qualora le offerte fossero aperte dopo il 20 maggio), dovendosi applicare i criteri previsti dal Codice prima dell'entrata in vigore del Decreto correttivo

Il software è corredato da un manuale operativo e da un commento di Alessandro Massari.

❖ **Il manuale dell'economo**

di Salvio Biancardi

Maggioli Editore, febbraio 2017

<http://www.maggiolieditore.it/il-manuale-dell-economo-dell-ente-locale-1.html>

Il manuale, aggiornato alla nuova disciplina di invio del conto giudiziale mediante il sistema SI.RE.CO., al nuovo Codice dei contratti (D.Lgs. 50/2016), alle Linee guida ANAC e alla legge 232/2016 (Legge di bilancio 2017), esamina e risolve le principali problematiche legate all'esercizio delle funzioni di economato e di provveditorato, mediante un approccio di tipo operativo. A tal fine vengono illustrati i compiti, le responsabilità e gli adempimenti più importanti che attengono alle funzioni di economato. Viene illustrata la disciplina relativa alle procedure di approvvigionamento di beni e servizi mediante una analisi della normativa spesso riassunta con l'ausilio di schemi illustrativi. L'esposizione e l'esame dei vari istituti giuridici sono direttamente collegati a modelli ai quali viene fatto rinvio nel corso della trattazione, al fine di tradurre in concreti strumenti operativi le nozioni contenute nella parte illustrativa. Lo scopo dell'opera è quello di fornire all'operatore, mediante un rapido aggiornamento, un quadro generale di insieme, ma allo stesso tempo analitico ed approfondito, sulle funzioni affidate al Servizio economato-provveditorato.

Gli argomenti vengono affrontati senza dare per scontato il possesso da parte del lettore di eventuali conoscenze pregresse; di conseguenza, il testo risulta indirizzato sia a dipendenti di nuova nomina, sia a tutti coloro che desiderino "risolvere" le principali disposizioni in materia di appalti pubblici e di gestione delle funzioni di economato.

Il manuale è articolato in due parti.

1) Nella prima, dedicata alle funzioni più specifiche dell'economo, vengono illustrate le principali disposizioni normative di riferimento, le pronunce giurisprudenziali intervenute in materia ed infine le problematiche che devono trovare una propria definizione all'interno del regolamento di economato del quale l'ente deve dotarsi.

2) La seconda parte è dedicata alle procedure di gara negoziate sotto soglia per l'individuazione del contraente e all'analisi delle singole fasi che portano all'affidamento dell'appalto. Una particolare attenzione viene dedicata alle procedure d'appalto svolte sul Mercato elettronico, alla luce delle disposizioni contenute nel nuovo Codice dei contratti (**con aggiornamenti on line fino al 31 dicembre 2017**).

❖ **La disciplina giuridica delle strade**

di Giuseppe Napolitano e Michele Orlando

Maggioli Editore, ottobre 2016

<http://www.maggiolieditore.it/la-disciplina-giuridica-delle-strade.html>

L'opera si propone di offrire un nuovo modo di affrontare il tema della disciplina giuridica delle strade, distinguendo la fase definitoria e classificatoria, dalla fase della descrizione dei diritti e delle prerogative di uso della stessa, unitamente a quella relativa ai doveri di utenti e di enti proprietari. Se i primi due capitoli si occupano quindi di definizioni e di poteri/doveri, è forse nel terzo capitolo, il tratto più originale dell'opera, ove si approfondisce l'argomento della responsabilità dell'Ente

proprietario, in relazione alla condotta omissiva o insufficiente rispetto agli obblighi di custodia, manutenzione e cura che gravano su di esso. Nell'ambito di tale tema, si propongono anche importanti riflessioni sul concorso di responsabilità in relazione all'omicidio stradale e alle lesioni stradali gravi o gravissime concausate da una omessa manutenzione, anche alla luce della recente legge n. 41/2016. Il volume non trascura, infine, di dedicare attenzione anche alla responsabilità amministrativo-erariale data l'importanza sempre crescente che sta assumendo nella materia della gestione della strada.

❖ **Nuova trasparenza amministrativa e libertà di accesso alle informazioni** *di Benedetto Ponti*

Maggioli Editore, ottobre 2016

<http://www.maggiolieditore.it/nuova-trasparenza-amministrativa-e-liberta-di-accesso-alle-informazioni.html>

Il volume è una guida all'applicazione degli istituti della trasparenza amministrativa, attenta ai profili di impatto organizzativo e operativo. L'opera analizza in maniera sistematica il D.Lgs. 33/2013, così come risultante dalle modifiche introdotte dal D.Lgs. n. 97/2016, attraverso un commento analitico, articolato per temi. Ad inizio di ogni capitolo sono riportati gli articoli del D.Lgs. 33/2013 relativi agli argomenti oggetto di commento. L'analisi mira a evidenziare le problematiche applicative, con il fine di garantire uno strumento utile sia sul piano interpretativo sia su quello operativo. Sono molte e significative le novità della riforma operata dal D.Lgs. 97/2016. Con l'integrazione dell'accesso generalizzato alle informazioni detenute dalle Pubbliche Amministrazioni (il cd. "Foia") nel quadro dell'organica disciplina della trasparenza amministrativa, giunge a un primo compimento il percorso verso l'affermazione della libertà di accesso alle informazioni da parte dei cittadini. Il principio in base al quale ogni informazione detenuta è conoscibile (salvo eccezione) pone le Pubbliche Amministrazioni di fronte a un cambio di paradigma culturale e organizzativo, e vedrà un serio banco di prova in sede di applicazione dei limiti e delle eccezioni al diritto di accesso generalizzato. Di contro, anche la nuova opera di snellimento e semplificazione degli obblighi di pubblicazione presenta una serie di problematiche applicative, a cominciare dalla concreta operatività e fruibilità delle banche dati centralizzate, sostitutive di numerosi obblighi di pubblicazione fin qui demandati a ciascuna Amministrazione. Il volume si propone di fornire gli strumenti necessari all'attuazione degli oneri imposti alle Amministrazioni Pubbliche e alla comprensione degli effetti della nuova disciplina in materia di trasparenza amministrativa.

❖ **La nuova conferenza di servizi** *di Antonino Cimellaro e Andrea Ferruti*

Maggioli Editore, settembre 2016

<http://www.maggiolieditore.it/la-nuova-conferenza-di-servizi.html>

L'entrata in vigore della nuova disciplina della conferenza di servizi fa sorgere l'esigenza, negli interpreti e negli operatori, di esaminare e affrontare le implicazioni che dal nuovo testo scaturiscono in relazione ad un procedimento ritenuto fondamentale per l'approvazione di istanze, programmi e progetti, pubblici e privati. Il volume, di taglio operativo, si propone lo scopo di fornire un preliminare orientamento pratico per coloro che, a ogni livello, sono chiamati a mettere in atto le procedure di conferenza di servizi.

Il volume è arricchito altresì da indicazioni schematiche di modulistica che, laddove necessario, propone una duplicità di modelli per chi dovesse portare a termine procedure avviate nel vigore della precedente disciplina, espressamente fatta salva, a tale scopo, dalla nuova normativa.

❖ **Formulario appalti**

<http://www.formularioappalti.it/>

Il primo formulario sugli appalti pubblici, aggiornato con le disposizioni introdotte dal nuovo Codice dei contratti (D.Lgs n. 50/2016 come modificato dal Decreto correttivo) e dai provvedimenti attuativi (Linee guida ANAC e decreti del MIT).

Il servizio mette a disposizione schemi e modelli - costantemente aggiornati e pronti per essere compilati - relativi a lavori, servizi e forniture.

Formularioappalti.it fornisce la modulistica riguardante le tre principali fasi dell'appalto:

- Affidamento
- Stipula del contratto
- Esecuzione

Il servizio offre anche brevi guide operative, completate da diagrammi di flusso (flow-chart) che evidenziano gli adempimenti da porre in essere.

Per informazioni:

SERVIZIO CLIENTI MAGGIOLI

Tel. 0541 628242